

昆明市人力资源和社会保障局

〔A〕

〔公开〕

昆人社函〔2020〕44号

昆明市人力资源和社会保障局 关于政协昆明市十三届四次会议第 134296 号 提案的答复的函

市工商联：

贵单位在昆明市政协第十三届四次会议提出的第 134296 号《关于在摘帽县区设立就业扶贫孵化基金的建议》我局会同市扶贫办进行了认真研究，感谢您们对就业创业工作的关心特别是对就业扶贫工作的关心和支持，现答复如下：

一、基本政策及工作情况

今年是脱贫攻坚的决胜之年，也是全面建成小康社会的收官之年。我市脱贫攻坚取得了明显成效，3 个县区相关继从贫困县名单出列，404 个贫困村出列、33.56 万贫困人口脱贫，人民生活水平持续改善，但脱贫攻坚成果的巩固提升和持续性问题仍需

要长期努力，特别是如何激发群众自觉参与脱贫致富的内生动力仍然是需要关注的问题。

我局作为就业扶贫的牵头部门，始终以高度的政治责任感，坚持把创业带动就业作为就业扶贫的重要措施，加大资金扶持，强化载体建设，优化创业服务，开展技能培训和创业指导等，帮助贫困地区劳动者自主创业，以创业带动就业，就业扶贫取得了明显成效。一是完善政策体系。先后印发了《关于支持农民工等人员返乡创业的实施意见》、《关于进一步做好新形势下就业创业工作的实施意见》等一系列政策文件，形成了全面系统的创业创新支持政策体系。二是强化载体建设。加强创业孵化载体建设，为返乡创业劳动者提供创业场地和服务支持，有效地降低创业成本。对成功创建农业创业示范村给予5万元的工作补贴，成功创建农业创业示范园区每个给予20万元的一次性补贴，对考核认定为国家级创业孵化示范基地和省级创业园区或省级创业孵化基地在省级奖补的基础上，市级财政国家级园区给予30万元补助，省级园区给予20万元补助，对考核认定为市级新型创业创新孵化服务园区的给予10万元的一次性补助。对主动为企业减免租金的，根据实际减免金额按规定给予园区一次性补贴。目前，全市累计创建农业创业示范村140个，农业创业示范园区32个，省级创业园区（基地）47个，市级新型创业创新孵化服务园区80个，青年大学生创业园23个。其中，三个贫困县区有各类创

业园区 13 个，（省级 4 个、市级 9 个）。2020 年疫情期间为 27 个主动减免租金的创业园区发放一次性园区补贴 136.5 万元。

三是加强扶贫车间建设。对扶贫车间吸纳贫困劳动者稳定就业 3 个月以上，按每人 1000 元的标准，给予扶贫车间吸纳就业补贴（后按其发放工资额的 15% 给予补贴）。目前，全市建设扶贫车间 90 个，带动就业 1.15 万人。

四是加大创业贷款扶持。创业贷款最高额度从 15 万元提高到 20 万元，加大贷款推进力度。今年以来，全市发放创业贷款 4.5 亿元，扶持企业 7920 人（户）。

五是加大创业资金扶持。对受疫情影响无法返岗的返乡创业人员、返乡农民工首次创业并稳定经营一年以上的，给予最高 1 万元的一次性创业补贴；对贷免扶补贷款带动 3-5 人给予 1000 元、5 人以上给予 2000 元的一次性创业补贴。对符合条件的高校毕业生创业企业给予 3 万元的创业补贴。对高校毕业生创办养老、家政服务及家庭农场、农业合作社等实体的每年给予 5 万元补贴，最长不超过 3 年。

六是实施泛海扬帆昆明大学生创业行动，对符合条件经评审确定的大中专毕业生、退役军人和残疾人创业团队，对注册在昆明或经营在昆明的小微企业给予 3-6 万元的资金资助和培训扶持。累计实施项目 8 期，资助创业项目（企业）867 个，带动就业 1.5 万人。其中，三个贫困县区资助项目 112 个。

七是对中小微企业吸纳高校毕业生、贫困劳动者和失业人员就业的，按规定给予企业一次性吸纳就业补贴。

八是市政府定期

举办“春城创业荟”创业创新大赛，春城创业论坛、产品展销等活动，在全市遴选了一批优秀创业企业及创业者，由市政府授予“春城创业奖”奖牌和证书并给予最高10万元的资金资助，同时，整合省市广播、电视、纸媒、新媒体资源为企业提供宣传和产品展示等服务。累计举办“春城创业荟”创业创新大赛4届，报名企业2928家，奖励资助企业136家。挖掘和发现了一批优秀的创业团队和创业企业，为全市创业创新树立了标杆和榜样。2020年，全面启动第五届“春城创业荟”创业创新大赛，专门针对贫困县区设立“返乡创业组”赛道，安排28万元资金重点扶持贫困地区的创业者，鼓励更多的贫困劳动者通过创业实现就业。**九是**开展创业辅导。对缺乏创业经验的劳动者政府相关部门提供创业培训和技能培训，对具有一定经验的创业者提供企业管理、市场营销、财税管理等企业经营管理培训，同时，我局组建了200余人的创业导师团队，为各类创业企业特别是申请贷免扶补、泛海扬帆、创业大赛和其他相关扶持的创业企业提供创业辅导和跟踪服务。

二、关于“在摘帽县区设立就业扶贫孵化基金”问题

目前，全市每年安排就业补助资金，坚持加大对贫困地区就业补助资金政策倾斜，2019年，全市安排就业补助资金25436万元，三个贫困县区拨付就业补助资金6178万元，占全市就业补助资金24%。2020年，全市安排就业补助资金28747万元，三

个贫困县区拨付就业补助资金 8046 万元，占全市就业补助资金 28 %。鉴于我市目前针对农村劳动者创业扶持政策已较为完备，有返乡创业补贴，泛海扬帆昆明创业行动项目资助（3 万-6 万元）、创业贷款贴息、吸纳劳动者一次性吸纳就业补贴、创业大赛、创业辅导等扶持和服务。另外《省扶贫办、省财政厅关于印发〈云南省开展扶贫开发目标、任务、资金、权责到县工作实施方案（试行）〉的通知》（云贫开办发〔2015〕168 号）文件规定，市对县的财政专项扶贫资金实行切块下达，市级不得指定具体项目，具体项目由各县区根据年度脱贫攻坚任务自主选择、自主评审、自主实施。同时，我市发改部门已成立“昆明市创业创新发展基金”，现行中小微企业都在此基金的扶持范围，加上基金需要有非常专业的机构或人员负责管理。当前，市级成立专门的就业扶贫孵化基金条件还不成熟。现阶段，我们将认真抓好现行各项就业扶贫和创业扶持政策的贯彻落实，每年加大对贫困县区创业团队（企业）的支持力度，在泛海扬帆昆明创业行动、一次性创业补贴、创业园区建设等方面给予倾斜。鼓励有条件的企业和社会组织建立扶贫孵化公益基金，为贫困劳动力或返乡创业者提供帮助和支持。此外，加大创业培训力度，鼓励相关创业园区或服务机构定期开展创业训练营和展销活动等，促进就业扶贫和消费扶贫相结合，促进扶贫与扶智相结合。

三、下一步工作打算

下一步，我局将加强与农业部门、商务部门、扶贫部门通力合作，加大贫困县区就业扶贫工作力度，特别是加大对贫困县区创业团队（企业）的支持力度，从创业贷款、创业补贴、创业培训、创业资助、创业辅导、创业交流等方面为贫困地区创业者提供多方位的创业创新服务。指导三个摘帽县编制就业扶贫孵化项目实施方案，提前做好项目储备，纳入县级脱贫攻坚项目库管理，从年度各级专项扶贫资金中予以支持和补助。同时，定期举办“春城创业荟”创业创新大赛，在贫困县区挖掘和选拔一批创业优秀典型，营造良好的创业创新社会氛围，巩固和稳定脱贫攻坚成果，为决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会做出人社部门应有的贡献。

感谢您们对“就业扶贫”工作的关心和支持。

以上答复，如有不妥，请批评指正。

（联系人及电话：黄 斌 0871-63362979，13668792352）

昆明市人力资源和社会保障局

2020年8月19日

抄送：市委办公室（市政府办公室）、市政协提案委。

昆明市人力资源和社会保障局

2020年8月19日印发
