

# 昆明市人力资源和社会保障局

〔A类〕

〔公开〕

昆人社函〔2023〕41号

## 昆明市人力资源和社会保障局 关于政协昆明市第十四届二次会议 第142138号提案答复意见的函

尊敬的陈敏委员：

您在昆明市政协第十四届二次会议提出的第142138号《关于提升城市对青年人的吸引力促进昆明高质量发展的建议》提案收悉。经收集整理市公安局、团市委、市商务局等协办单位的反馈意见，市人力资源社会保障局结合职责职能，现将有关意见答复如下：

2022年，中央宣传部、国家发展改革委、共青团中央等17部门联合印发《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》，开展青年发展型城市建设试点，促进青年高质量发展，让城市对青年更友好，让青年在城市更有为。入选青年发展型城市建设试点以来，昆明市把开展青年发展型城市建设试点工作作为一项攻坚任务、重点目标，全市各部门各单位统筹联动，把试点工作放在

推进“强省会”行动战略的基础性、先导性、战略性位置。

## 一、基本情况

为深入贯彻落实《中长期青年发展规划（2016-2025年）》，中央宣传部、共青团中央等17部门印发《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》。昆明市党管青年原则制度化落地见效，在市委领导下的青年工作联席会议机制积极发挥统筹协调作用，青年发展统计监测评估机制逐步建立，青年就业、教育、住房、社保等政策成果日益丰富，初步形成具有中国特色的青年发展政策体系和工作机制。2019年6月，经市委常委会审议，《昆明市中长期青年发展规划（2019-2025年）》正式出台印发。青年联席会议制度已经建立并运行有效。经认真分析研究，昆明市团市委积极主动申报，2022年6月2日昆明成功入选全国青年发展型城市建设试点。

市人力资源社会保障局、市公安局等部门积极配合团市委切实发挥好市青年工作联席会议办公室作用，合力做好青年发展型城市的统筹推进和督促协调工作。市人力资源社会保障局坚持稳存量、扩增量、提质量，多措并举、全力以赴做好促就业工作，全市就业形势总体稳定，各项工作在全省名列前茅。2022年，昆明市荣获“中国年度最佳促进就业城市”称号。

## 二、工作开展情况

（一）突出高位统筹领导。2023年1月16日，市委常委会召开会议，会议审议并原则同意《昆明市青年发展型城市建设试点实施方案》。之后一次市委常委会上，刘洪建书记对青年发展型城市建设试点工作提出明确要求“要深入学习贯彻习近平总书

记关于青年工作的重要论述，不断丰富政策举措、创新工作载体，引导广大青年积极投身昆明经济社会发展各项事业，为全国建设青年发展型城市贡献昆明经验。”中共昆明市委办公室 昆明市人民政府办公室于 2023 年 2 月 20 日印发了《关于印发〈昆明市青年发展型城市建设试点实施方案〉的通知》（昆办通〔2023〕7 号）。在市委和团省委的坚强领导下，昆明切实发挥市青年工作联席会议作用，加强联系联动、促进纵深实施，构建党委领导、政府负责、各单位齐抓共管的良好局面，以完善我市青年发展型城市建设试点方案出台实施为基础，着力实施青年友好、青年成才、青年有爱、青年健康、青年安全、青年建功、青年志愿、青年幸福“八大行动”，营造更好满足青年多样化、多层次发展需求的政策环境和经济社会文化环境，同心合力共筑青年发展型城市，打造青春昆明，实现昆明对青年发展更友好、青年对昆明建设更有为，推动城市与青年的“双向奔赴”。

（二）突出政策规划支撑。立足昆明实际，实施“1+2+N 春城计划”（1 个《关于推进体制机制改革促进人才创新创业的实施意见》、2 个《“春城计划”高层次人才引进（培养）实施办法》和 14 个人才专项引进培养细则），对“春城计划”入选人才每人提供 15 万—100 万不等的生活补贴，以及最高 1000 万元专项培养经费等支持政策，真正实现“真金白银”揽人才，建设区域人才新高地。以“昆明-高校联盟”为抓手，出台《鼓励省外高校毕业生到昆就业创业实施办法（试行）》等政策文件，引进一批优质企业和平台资源，常态化开展“贷免扶补”“创青春”青年创新创业大赛、“千校万岗”高校毕业生就业服务月等活动，推动驻昆高校更

好地服务昆明创新驱动发展战略，主动吸引全国高校人才来昆就业创业，建成高校科技成果转化中心 10 个，成果转化 57 项。打造“昆团就业帮”小程序，累计发布职位 86.55 万个，投递简历超 134 万份。连续五年举办全国大学生暑期三下乡社会实践昆明专项活动，充分形成了“政府搭台、青年唱戏、校地合作谋双赢”的良好局面。

（三）突出特色工作打造。立足于青年人生活、工作、发展等方面，全面提升青年服务质效，激发青年工作深层动力。一是做优服务保障。在全省率先出台《昆明市人民政府关于进一步做好当前和今后一个时期就业创业工作的实施意见》，在进一步优化新时期全市就业创业政策体系的基础上，首次将高校毕业生纳入人才范畴，发放 2023 届高校毕业生求职创业补贴 7382.6 万元，惠及 73826 人。落实《高层次人才“一站式”服务办法》，建立人才服务专员队伍，以“店小二”意识打造贴心安心放心的人才环境。二是提供优质生活保障。办好“关键小事”针对青年普遍需求，打造城区“一刻钟文化圈”，建设一批青年家门口的“文化客厅”和“城市书房”，建成 2687 套人才公寓、165 个青年之家、2517 个学雷锋志愿服务工作站点，开行 339 条“校园公交专线”，提升青年幸福感。倾力打造“青春昆明”服务平台，构建“学、聚、成长、玩在一起的青年社区”，累计注册用户达 120 万，累计浏览量达 1.23 亿，发布活动 1200 余场，让青年在细节处感受温度。投资近 2000 万元，配备 8 个事业编制新成立全国首家全公益普惠、全链条服务、全资源整合的团属公办青少年心理健康服务中心，为青少年提供免费公益心理咨询服务。三是持续夯实社会保障。

实施“就业创业 28 条”，从住房、教育、医疗等“同城难事”入手，推动实施“保障性租赁住房建设”项目，办实办细青年子女就学、配偶随迁和就业落户等事项，建成各类青年大学生创业园和新型创业创新孵化服务园区 122 个。**四是**创新打造事业保障。扎实推进昆明市当好排头兵三年行动持续加大创业扶持力度，2022 年全市创业担保贷款共扶持 8017 人(户)，发放贷款 13.58 亿元，带动就业 2.41 万人。实施“春城大学生创业行动”10 期，资助创业项目(企业)1273 个，带动就业 1.9 万人；制定昆明市“青年文明号”助力优化营商环境青春行动方案，积极助力人才双创。**五是**动员青年助推生活品质提升。发挥青年在提振消费水平和提升生活品质良性互动中的独特作用，拓展青年喜闻乐见的消费新模式新业态，建设与青年发展相适应的城市公共服务空间、设施，有效提升青年在城市发展中的参与感和贡献度。精心打造品质消费体验场景，依托文旅融合和新业态创新两大重点，结合青年需求，发展以青年为主要生产者、消费者的青年经济，丰富“吃、住、行、游、娱、购”等多种消费场景，培育个性化多样化品质化消费新业态。重点培育新型旅游产业，开发推广城市旅游精品景区、精品路线，探索建设沉浸式体验旅游区，打造青年集聚新地标。利用抖音、快手等新媒体推出更多网红打卡地，提升昆明城市生活魅力。**六是**制度创新加持城市对国际青年的吸引力。2020 年 6 月，昆明市人力资源社会保障局、市公安局、市科技局联合印发《关于切实做好中国(云南)自贸区昆明片区外籍人员来华工作许可、签证及居留许可相关工作的通知》(昆人社通〔2020〕54 号)，将“外国人来华工作许可”行政审批权限下放至中国(云南)

自贸试验区昆明片区。2021年10月市人力资源社会保障局、市科技局、市公安局出入境管理局三部门联合出台了《关于进一步做好中国(云南)自贸区昆明片区外国人来华工作许可审批相关事项的通知》(昆人社通〔2021〕127号),创新提出在中国境内高校取得硕士及以上学位的外籍高校毕业生,被昆明市辖区内企业、单位聘雇的,可按规定申请工作许可和工作类居留许可;在中国境内高校取得本科及以上学历的优秀外籍高校毕业生,被中国(云南)自由贸易试验区昆明片区内企业、单位聘雇的,可按规定申请工作许可和工作类居留许可。

(四)就业优先精准服务。一是坚持就业优先,充分发挥政策引领作用。围绕“稳岗位”“扩渠道”“促创业”“优服务”“兜底线”的工作思路,先后出台《昆明市促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的实施方案》《昆明市多渠道支持灵活就业的若干措施》《关于进一步做好当前和今后一个时期就业创业工作的实施意见》《关于做好2022年失业保险稳岗位提技能防失业工作的通知》等政策措施,积极促进各类群体就业创业。二是强化“政校企”联合,促进高校毕业生就业。坚持把促进高校毕业生就业摆在更加突出的位置,加大毕业生就业见习岗位募集力度,抓实离校未就业高校毕业生就业服务,多措并举促进高校毕业生尽快实现就业。2022年,受理来昆留昆高校毕业生就业创业相关补贴申报材料3338人份,发放补贴资金846.78万元。2021年以来,共收集政策性岗位1.34万个,募集就业见习岗位2.38万个,组织就业见习上岗1.32万人;开展线上线下招聘活动285场次,组织5243户企业提供岗位11万个,召开“政校企”人才资源对接

座谈会 30 场。三是加大创业扶持，以创业促就业。强化创业补贴支持，完善创业扶持政策，简化创业担保贷款办理流程，提升贷款可获得率，实施“春城大学生创业行动”，给予大学生及小微企业创业项目 3 万至 6 万元无偿资金资助。2021 年以来，全市共发放各类创业补贴 514.2 万元，共受理创业担保贷款 2.43 万人（户），发放贷款 30.76 亿元；实施“春城大学生创业行动”2 期，资助创业项目 408 个，发放资助金 1600 万元。推进创业载体建设。积极推进各类创业创新孵化服务平台建设，努力为初创企业提供低成本、全要素的孵化服务。目前，全市已累计建成青年大学生创业园、新型创业创新孵化服务园 122 个，其中，“全国创业孵化服务示范基地”2 家，省级创业服务平台 50 个。构建良好创业环境。着力打造“春城创业讲堂”“春城创业论坛”“春城创业荟”等具有昆明特色的“春城创服”品牌活动，鼓励更为广泛的社会资源支持创新创业，构建良好的创新创业生态环境。2021 年以来，举办“春城创业荟”创业创新大赛 2 届，开展“春城创业讲堂”、“春城创业论坛”等创业创新活动 30 期。

### 三、存在问题和困难

一方面，青年发展型城市统筹协调机制有待完善，缺乏由党政主要领导牵头的试点工作领导小组，工作力量投入不够，没有设立工作专班或专门机构负责试点工作。另一方面，全市经济形势总体趋稳向好，但受经济下行压力加大等因素影响，昆明市工业投资十分乏力，加上薄弱的工业和因疫情影响持续下降的服务业，导致昆明产业发展支撑疲软，全市就业压力依然很大，重点群体就业压力也进一步加大。

#### 四、下一步工作打算

下一步，昆明市将以青年发展型城市建设试点为引领，围绕促进昆明高质量发展，丰富青年友好政策，搭建青年建功平台，着力实施青年友好、青年成才、青年有爱、青年健康、青年安全、青年建功、青年志愿、青年幸福“八大行动”，努力提升青年在昆明生活的获得感、幸福感、安全感。**突出青年优先导向，迭代城市发展理念**，着力把青年优先发展理念落实在城市规划、建设、管理、运行全过程，优化城市空间布局，打造更多满足青年需求的创新型发展空间。**聚焦青年需求期盼，破解急难愁盼问题**。坚持全面落实稳就业政策，健全高校毕业生等重点群体就业支持体系，促进青年充分就业。大力发展人民满意教育，推进教育体育治理体系和治理能力现代化，让更多青少年接受更优质的教育。探索促进职住平衡的住房租购政策，利用市域内具备发展保障性租赁住房条件的集体经营性建设用地、企事业单位自有存量土地、产业园区配套用地和存量闲置房屋进行新建、改建和改造保障性租赁住房，切实满足青年住房需求。**引领青年担当作为，营造建功立业氛围**。激励青年、组织青年到改革发展一线施展才华，到“急难险重新”任务中历练攻坚，动员青年积极投身市域现代化治理、乡村振兴等火热实践，推动青年在高质量发展中主力军、突击队作用更加凸显。引导青年主动参与疫情防控大战大考，深入开展昆明市“青年文明号”助力优化营商环境青春行动，“强服务 抓落实 提效能”大竞赛、大调研活动”等活动，助企纾困、精准服务，助推经济稳进提质、企稳向好。**发挥青年独特优势，激发创新创业活力**。深化青年就业见习基地和青年创业园区建设，



增强青年创业协会和青年创业就业基金会的辐射带动作用。全面落实人才新政，贯通爱才、育才、用才工作链条，持续提升人才吸附力，扩大青年人才规模，为构建现代产业体系提供强有力的人才支撑。昆明能够入选全国青年发展型城市建设试点，既体现了团中央、团省委对昆明青年工作的高度关心和肯定，也必将对加强和改进昆明青年工作、推动青年发展事业起到积极推动作用。昆明市将以高度的责任观念、创新的思路举措、务实的工作作风，多部门形成合力，高标准、高质量、高效率落实好青年发展型城市试点工作，推动昆明青年事业进一步发展。

感谢您对昆明市吸引青年人才暨城市高质量发展的关心和支持。

此函。



2023年5月23日

(联系人及电话：王淮 63368306、13608849998)

---

抄送：市委办公室（市政府办公室）、市政协提案委。

---

昆明市人力资源和社会保障局办公室

2023年5月23日印发

---