

# 昆明市人力资源和社会保障局

---

〔A类〕

〔公开〕

昆人社函〔2023〕42号

## 昆明市人力资源和社会保障局 关于提供昆明市第十五届人民代表大会一次 会议第153164号建议答复意见的函

马铭阳代表：

您在昆明市第十五届人民代表大会一次会议提出的第153164号《关于吸引留学人员回昆就业创业的建议》建议已收悉，经收集整理市发展改革委、市科技局等2家协办单位的反馈意见，市人力资源社会保障局结合工作职责职能，现提供答复意见如下：

近年来，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大的关心支持下，昆明市促进就业工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，紧紧围绕市委建设“六个春城”中心工作，坚持稳存量、扩增量、提质量，多措并举、全力以赴做好促就业工作，全市就业形

势总体稳定，各项工作在全省名列前茅。2022年，昆明市获评“中国年度最佳促进就业城市”。

市人力资源社会保障局坚持党管人才工作原则，深入实施人才强市和创新驱动发展战略，按照市人才工作领导小组的统一部署，统筹抓好专业技术人才、高技能人才队伍建设，通过优化政策环境，实施人才工程，培育人才项目等措施，积极引进急需紧缺人才，大力培养发展本土人才，努力为昆明市经济社会发展提供有效的人才支撑和智力支持。留学归国人员作为宝贵的人才资源，市人力资源社会保障局始终重点关注，鼓励留学回国人员来昆支持经济社会发展，并按照政策规定享受昆明市的各项人才政策。

## 一、主要做法

### （一）加强制度建设

认真落实中央、省、市对人才工作的决策部署，坚持以制度创新为核心，深化人才发展体制机制改革，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。继续落实《“春城计划”高层次人才引进春城青年人才专项（试行）实施细则》、《昆明市分类推进人才评价机制改革实施方案》《关于提高技术工人待遇的实施意见》《昆明市职业技能提升行动实施办法（2019-2021）》《昆明市高层次人才一站式服务暂行办法》等文件，为开展人才引进和培养专项工作营造良好政策环境。

### （二）摸清需求提高引才针对性和有效性

市人力资源社会保障局按照市委、市政府《关于推进体制机

制改革促进人才创新创业的实施意见》(昆发〔2018〕11号)、《“春城计划”〈高层次人才引进实施办法〉等五个文件》(昆办发〔2018〕23号)精神，重点围绕经济社会发展重点领域，紧盯生物医药、新材料、新能源、电子信息、大健康、大文创等重大战略、重点工程，广泛开展人才需求信息征集，有针对性地开展引进和培养等工作，编制并发布《2021年高层次紧缺急需人才引进目录》，收录了10个产业、15个行业的264个岗位。在发布目录同时与中智云南公司、北京外企云南公司、上海外服(云南)公司、北京网聘昆明分公司等知名人力资源服务机构签订引才合作协议，借助专业人力资源公司的优质资源和服务网络，提高市场化引才的能力。

### (三) 落实高层次人才各项保障制度

为营造引才育才留才的良好氛围，对企业引进的博士或副高以上人才连续三年发放1000元/月生活补助和400元—1000元/月不等的租房补助；对企业引进持有创新创业技术项目的高层次人才，其项目通过专家评审的，给予100万元的项目扶持和50万元一次性安家费；对猎头引才被立项支持的，给予相应猎头服务费补助。兑付2020年度符合条件的205名高层次人才生活补助181.4万元，216名高层次人才租房补助(贴)138.02万元，共计319.42万元。

### (四) 为来昆就业创业的海归留学生提供相关政策支持

2021年，市人力资源社会保障局研究出台《关于进一步做好当前和今后一个时期就业创业工作的实施意见》和《多渠道支

持灵活就业的若干措施》，在进一步完善全市就业创业政策体系的基础上，加大高校毕业生来昆就业创业政策支持（包括落户奖励、就业补贴、租房补贴、购房补贴、校园工作站、线上招聘等方面政策），强化稳岗扩岗、鼓励灵活就业和自主创业、提升服务举措，帮助更多高校毕业生在昆就业创业。

#### （五）加大海外归国留学生的创业支持

积极推动云南海归创业园、云南省留学生创业园、互创国际等创业园区（平台）建设，鼓励各类创业园区加大对外籍留学生的创业支持，为有意在滇、在昆创业的外籍留学生提供场地、政策、财税、人力资源、企业管理、创业指导等一系列配套服务，有效降低了外籍留学生创业成本。

#### （六）举办“春城创业荟”创业创新大赛

2022年举办了第七届“春城创业荟”创业创新大赛，首次创新开设国际组赛道，鼓励在昆青年海归人员和外籍留学生及其创业团队、企业参赛，最高奖励10万元资助金，同时给予相关配套政策支持，为在昆青年海归人员和外籍留学生创业提供学习交流、资源对接和展示宣传平台。今年将继续举办第七届“春城创业荟”创业创新大赛，为来昆就业创业的海归青年人才提供高质量服务。

#### （七）建立留学人员创业园

留学人员创业园是引进和培养留学人才，支持留学回国人员创新创业的重要平台。大力建设留学人员创业园，对于新形势下吸引迎纳更多海外留学人才，充分发挥留学人才作用，推动经济

社会高质量发展具有重要意义。昆明市在高新技术产业开发区设立了云南留学人员创业园，在经济技术开发区设立了云南海归创业园，具体承担昆明市留学人员创业服务工作。

云南留学人员创业园位于昆明市高新技术产业开发区内，2001年经云南省人民政府正式批准创办，是隶属于高新区管委会的全额拨款事业单位。高新区管委会投资1.2亿元共有3.8万平方米孵化场地，与云南省国家大学科技园两园合一，合署办公。云南留学人员产业园作为科技创新服务项目承担单位，积极开展科技创新支持服务，通过设立“科技创新服务券”专项资金400万元，积极开展相关项目实施工作；为在园区的创业企业提供金融服务，征集了产业投资机构、创业投资机构及银行投资机构等资本服务机构16家。

云南海归创业园位于国家级昆明经济技术开发区信息产业基地内，成立于2006年，是以云南海归创业园科技发展有限公司为运营机构的综合类孵化园区，属非公有制经济单位，已先后被国家、省、市科技部门认定为科技企业孵化器。2014年被人社部认定为全国创业孵化示范基地，众创空间示范单位，具有区二级招商引资平台、区引进海外高层次人才联络站，云南省留学服务中心经开区分中心、外贸服务基地、云南省科协科技专家服务站及省级生产力中心等资质。园区根据自身情况，在积极宣传政策、指导申报的同时，园区自身给予入园的大学生创业团队给予一定的创业资助，自2017年以来，园区给予企业的创业资助共计107.21万元。

## 二、下一步工作打算

(一)全面贯彻落实各级人才工作会议精神，聚焦新兴产业、重点产业，通过灵活多样的形式精准招引更多高层次紧缺急需人才和项目。加强与留学归国人员的服务与联系，积极宣传政策规定，及时回应需求，进一步完善人才工作服务机制，持续改善公共服务水平。强化人才服务专员的职责任务，做好引进人才落户、子女教育、住房、医疗、社保、职称评定等生活待遇兑现和服务工作。注重把人才需求由“个性化”解决方式向建立“共性化”服务工作机制转变，提高人才服务满意度。

(二)以留学人员创业园建设为抓手，有效推动留学回国人员创新创业。根据国家、省、市相关创新创业政策规定及文件精神，以进一步建设和完善创新创业服务体系，更好地服务广大创业者为目标，完善园区基础服务、提升增值服务、打造核心服务，推进招商服务集群及服务机构集群的建设，提升多元化服务能力，培育战略性新兴产业源头企业，培养高水平、高素质、高层次的创业团队，着力营造科技创新创业的良好生态。一是积极开展股权投资及创业投资业务。对入驻园区内的优秀企业进行投资。二是积极开展企业辅导服务工作，运用服务体系平台年度为企业进行技术引进，解决生产技术方面的难题。三是着重打造公共检测服务集群平台及融资平台。四是帮助入驻团队企业享受国家、省、市区级别的项目申报。五是启动经营管理人才培养计划，加强与省内外各创业园的横向交流，提升经营人员服务能力。六是与国内外高等院校、科研院所、企业合作开展技术服务计划，

加强与国外政府、企业、行业组织交流，为企业开拓国外市场，寻找合作伙伴。

（三）继续推动企业和服务机构，为青年海归人才就业创业提供服务。充分的发挥昆明人力资源和社会保障协会、昆明市创业创新联盟和“东南亚南亚跨境人才服务中心”等机构作用，为青年海归人才来昆留昆就业创业提供更优更好的服务。

感谢您对昆明市海归人才就业创业工作的关心和支持。  
此函。



2023年5月24日

（联系人及电话：王淮 63368306，13608849998）

---

抄送：市委办公室（市政府办公室）、市人大常委会人事委。

---

昆明市人力资源和社会保障局

2023年5月24日印发

---